



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНТРУДСОЦЗАЩИТЫ КБР)**

ПРИКАЗ

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЛЭЖЬЫГЪЭМКІЭ СОЦИАЛЬНЭУ
ХЪУМЭНЫМКІЭ И МИНИСТЕРСТВЭ
УНАФЭ
КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
УРУНУУ, СОЦИАЛЬНЫЙ ЖАНЫ БЛА
КЪОРУУЛАУ МИНИСТЕРСТВОСУ
БУЙРУКЪ**

« 04 » 04 2024г.

№ 45-07

г. Нальчик

**Об утверждении карты комплаенс-рисков, плана мероприятий по
снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
(комплаенс-рисков) и ключевых показателей эффективности
функционирования антимонопольного комплаенса в
Министерстве труда и социального развития
Кабардино-Балкарской Республики в 2024 году**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года N 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства", приказом Министерства труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики от 18 февраля 2019 г. N 45 "Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики (антимонопольного комплаенса)"

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые:

карту комплаенс-рисков Министерства труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики (Приложение №1);

план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Министерства труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики (Приложение №2);

ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики (Приложение №3).

2. Отделу автоматизации и электронного межведомственного взаимодействия (Солодовников С.В.) разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



А.О. Асанов

Приложение №1
к приказу Министерства
труда и социальной защиты
Кабардино-Балкарской Республики
от 07.07. 2024 г. № 45-07

КАРТА КОМПАЕНС-РИСКОВ
Министерства труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики

Уровень риска	Описание риска	Описание причин и условий возникновения рисков (осуществление функций и полномочий, при реализации которых возможен комплаенс-риск соответствующего уровня)	Наименование структурных подразделений, при реализации функций и полномочий которых возможно возникновение комплаенс-рисков	Возможные риски <*> нарушения антимонопольного законодательства
1	2	3	4	5
В сфере разработки нормативных правовых актов				
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа	Разработка и принятие нормативных правовых актов по направлениям деятельности Министерства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в нарушение положений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ)	Структурные подразделения министерства, к полномочиям которых относится подготовка нормативных правовых актов по направлениям деятельности министерства	Принятие нормативных правовых актов по направлениям деятельности министерства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в нарушение положений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите

	отсутствует			конкуренции»
Существенный уровень	Вероятность выдачи министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства	Заключение антиконкурентных соглашений о сотрудничестве, содержащих положения, которые приведут или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в нарушение положений статьи 16 Закона N 135-ФЗ	Структурные подразделения министерства, к полномочиям которых относится подготовка нормативных правовых актов по направлениям деятельности министерства	- высокая нагрузка на сотрудников; - отсутствие надлежащей правовой и антикоррупционной экспертизы соглашений; - недостаточный уровень внутреннего контроля; - недостаточная информированность по приоритетным направлениям сотрудничества со стороны проработка со стороны участников соглашений; - непринятие мер по исключению конфликта интересов; - отсутствие разъяснений уполномоченного органа по вопросам заключения аналогичных соглашений
В сфере согласования проектов нормативных правовых актов				
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности	Согласование проектов нормативных правовых актов КБР, содержащих положения, которые приведут или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и	Структурные подразделения министерства, к полномочиям которых	- недостаточный уровень правовой экспертизы и анализа на соответствие требованиям

Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует	подготовка заключений по ним	относится согласование проектов нормативных правовых актов КБР и подготовка в отношении них заключений	антимонопольного законодательства; - неверное толкование и применение норм антимонопольного законодательства; - недостаточный уровень знаний положений действующего законодательства в установленной сфере деятельности
---	------------------------------	--	---

В сфере предоставления государственных услуг

Высокий уровень	Вероятность выдачи министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)	Разработка административных регламентов предоставления государственных услуг с установлением и (или) взимание не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении государственных услуг, в нарушение положений пп. 9 п. 1 ст. 15 Закона N 135-ФЗ. Нарушение при предоставлении государственных услуг: - установленных процедур, предусмотренных действующим законодательством; - неверное применение положений административных регламентов предоставления государственных услуг	Структурные подразделения министерства, оказывающие государственные услуги	Установление и (или) взимание не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении государственных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг в нарушение положений пп. 9 п. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
-----------------	---	--	--	--

В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Высокий уровень	Нарушение установленного Законом N 44-ФЗ порядка определения победителя торгов, способствующая выдаче министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф)	Создание условий, нарушающих положения статьи 17 Закона N 135-ФЗ, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно: - заключение контрактов (договоров) между министерством и участниками торгов, если такие контракты (договоры) имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; - создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольких участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; - участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений; - ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами; - ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок,	Контрактная служба министерства, единая комиссия по осуществлению закупок	- высокая нагрузка на сотрудников; - отсутствие надлежащей экспертизы документации закупок; - нарушение порядка и срока размещения документации о закупке; - принятие мер по исключению конфликта интересов; - отсутствие разъяснений уполномоченного органа по вопросам проведения аналогичных закупок
-----------------	---	--	---	---

		участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологических и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок запроса предложений		
В сфере осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд				
Высокий уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)	Нарушение Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кабардино-Балкарской Республики, установленных постановлением Правительства КБР от 14.04.2014 N 64-ПП, и Регламента организации и проведения ведомственного контроля в сфере закупок, утвержденных приказом Министерством труда и социальной защиты КБР от 23.09.2014 N 143-П, создающие дискриминационные или преимущественные условия субъектам проверок (подведомственным учреждениям министерства)	Комиссия по проведению ведомственного контроля в сфере закупок	- недостаточный уровень знаний положений действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг; - непринятие мер по исключению конфликта интересов; - отсутствие разъяснений уполномоченного органа по некоторым вопросам проведения ведомственного контроля

Приложение №2
к приказу Министерства
труда и социальной защиты
Кабардино-Балкарской Республики
от «04» 04 2024 г. № 45-Д

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)
Министерства труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики

Описание комплаенс-рисков	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков	Ответственный исполнитель (должностное лицо, структурное подразделение)	Срок исполнения мероприятия	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5
В сфере разработки нормативных правовых актов				
Принятие нормативных правовых актов по направлениям деятельности министерства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в нарушение положений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ	Проведение анализа нормативных правовых актов министерства на предмет соответствия антимонопольному законодательству на стадии разработки проектов	1. Лица, ответственные за разработку нормативных правовых актов министерства 2. Отдел правового обеспечения	На регулярной основе	Снижение вероятности принятия нормативных правовых актов министерства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению
	Осуществление внутреннего контроля в отношении нормативных правовых актов министерства на предмет соответствия	Руководители структурных подразделений министерства,	При выявлении факта нарушения антимонопольного	

«О защите конкуренции»	антимонопольному законодательству на стадии разработки проектов	ответственных за разработку нормативных правовых актов министерства	законодательства	конкуренции
	Проведение анализа допущенных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства	Руководители структурных подразделений министерства	До 1 февраля года, следующего за отчетным	
	Изучение правоприменительной и судебной практики, мониторинг изменений антимонопольного законодательства и при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений	Лица, ответственные за разработку нормативных правовых актов министерства	На регулярной основе	
	Регулярное обучение сотрудников министерства, в том числе самообразование, в сфере антимонопольного законодательства	Лица, ответственные за проведение обучения в рамках антимонопольного комплаенса	Не реже одного раза в год	
Заключение соглашений о сотрудничестве, содержащие положения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в нарушение положений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ	Осуществление правовой экспертизы проектов соглашений	Отдел правового обеспечения	На регулярной основе	Снижение вероятности заключения соглашений о сотрудничестве, содержащие положения, которые приводят или могут привести к
	Осуществление внутреннего контроля на предмет наличия положений, предусматривающих равные условия и обязательства для всех участников соглашения и исключющие, устранение	1. Руководитель структурного подразделения 2. Управление Федеральной антимонопольной	На регулярной основе	

«О защите конкуренции»	конкуренции	службы по КБР		недопущению, ограничению, устранению конкуренции
	Изучение правоприменительной и судебной практики, мониторинг изменений антимонопольного законодательства и при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений	Сотрудники отдела правового обеспечения	На регулярной основе	
	Проведение анализа допущенных нарушений антимонопольного законодательства при подготовке и заключении соглашений	Сотрудники отдела правового обеспечения	На регулярной основе	

В сфере согласования проектов нормативных правовых актов				
Согласование нормативных правовых актов КБР, содержащих положения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Проведение анализа проектов нормативных правовых актов КБР, направляемых на согласование, на предмет соответствия антимонопольному законодательству	Лица, ответственные за рассмотрение проектов нормативных правовых актов КБР, направляемых на согласование, и подготовку заключений по итогам их рассмотрения	На регулярной основе	Снижение вероятности согласования нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, содержащих положения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на
	Осуществление внутреннего контроля на стадии согласования проектов и подготовки заключений	Руководители структурных подразделений министерства, ответственных за рассмотрение проектов нормативных правовых	На регулярной основе	

		актов КБР, направляемых на согласование	территории КБР
	Проведение анализа допущенных нарушений, изучение правоприменительной и судебной практики, мониторинг изменений антимонопольного законодательства и при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений	На регулярной основе 1. Лица, ответственные за разработку проектов нормативных правовых актов. 2. Руководители структурных подразделений и подведомственных учреждений. 3. Отдел правового обеспечения	

В сфере предоставления государственных услуг

Установление и (или) взимание не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении государственных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг в нарушение положений пп. 9 п. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Повышение профессиональной квалификации и правовой грамотности сотрудников структурных подразделений, предоставляющих государственные услуги	Сотрудники структурных подразделений, предоставляющих государственные услуги	На регулярной основе	Снижение вероятности установления и (или) взимания не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении государственных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг
	Осуществление анализа проектов административных регламентов предоставления государственных услуг на стадии согласования	1. Начальники структурных подразделений, предоставляющих государственных услуги. 2. Отдел правового обеспечения	При разработке административных регламентов предоставления государственных услуг либо внесении в них изменений	

				услуг
В сфере осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд				
Несоблюдение порядка проведения контрольных мероприятий и принятие решений, создающих дискриминационные или преимущественные условия отдельным субъектам проверок	Регулярное обучение и повышение профессиональной квалификации сотрудников отдела закупок, соответствующих структурных подразделений подведомственных учреждений	1. Руководители и сотрудники отдела закупок министерства, соответствующих структурных подразделений подведомственных учреждений:		Недопущение создания дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий субъектов проверок при проведении контрольных мероприятий
		1. Руководители и работники отдела закупок министерства и соответствующих структурных подразделений подведомственных учреждений	На регулярной основе	
		Проведение анализа допущенных нарушений, изучение правоприменительной и судебной практики, мониторинг изменений действующего законодательства и при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений		
	Осуществление внутреннего контроля	Руководители структурных подразделений		

Приложение №3
к приказу Министерства
труда и социальной защиты
Кабардино-Балкарской Республики
от «04» 04 2024 г. № 45-17

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

эффективности функционирования антимонопольного комплаенса
в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики

1. Уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица)				
№ п/п	Наименование ключевого показателя	Расчет ключевого показателя	Значение показателя	Уровень эффективности
1	2	3	4	5
1.1	Доля сотрудников Министерства труда и социальной защиты КБР, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	Отношение количества сотрудников министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу к общему количеству сотрудников министерства, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства	1 и более	Высокая эффективность
			0,5-0,99	Существенная эффективность
			0,33-0,49	Незначительная эффективность
			0,25-0,32	Низкая эффективность
			0,24 и менее	Неэффективно
2. 1. Уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Министерства труда и социальной защиты КБР в целом				

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Расчет ключевого показателя	Значение показателя	Значение в баллах
1	2	3	4	5
2.1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства труда и социальной защиты КБР (по сравнению с 2021 годом)	Отношение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за год, предшествующий отчетному к количеству нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде	1 и более	20
			0,5-0,99	15
			0,33-0,49	10
			0,25-0,32	5
2.2.	Доля проектов нормативных правовых актов Министерства труда и социальной защиты КБР, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Отношение количества проектов нормативных правовых актов министерства, в которых министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) к количеству нормативных правовых актов министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)	1 и более	20
			0,5-0,99	15
			0,33-0,49	10
			0,25-0,32	5
2.3.	Доля нормативных правовых актов Министерства труда и социальной защиты КБР, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Отношение количества нормативных правовых актов министерства, в которых министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) к количеству нормативных правовых актов министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)	1 и более	20
			0,5-0,99	15
			0,33-0,49	10
			0,25-0,32	5

№ п/п	3. Уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Министерства труда и социальной защиты КБР в целом	Значение в баллах
1	2	3
3.1	Высокая эффективность	55-60
3.2	Существенная эффективность	40-50
3.3	Незначительная эффективность	25-35
3.4	Низкая эффективность	15-20
3.5	Неэффективно	0-10

