

Утвержден
протоколом решения
Общественного совета при
Министерстве труда и социальной защиты
Кабардино-Балкарской Республики
27 марта 2025 года № 1
Председатель
Общественного совета

 Т.Л. Тхагалегов

Доклад

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного
комплаенса) в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-
Балкарской Республики в 2024 году**

Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Приказом Министерства труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики от 18.02.2019 г. № 45-П «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики (антимонопольного комплаенса)» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики (антимонопольного комплаенса).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет при Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики.

Уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, определен отдел закупок и финансового мониторинга финансово-экономического департамента.

Информация об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

Во исполнение приказа Министерства труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики от 18.02.2019 г. № 45-П «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики (антимонопольного комплаенса)» (далее – приказ № 45-П) и в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Методические рекомендации), утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, подготовлен ежегодный доклад организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики в 2024 году.

Для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Министерством труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) проводится анализ нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) за трехлетний период. По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерством сделан вывод о соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Отделом закупок и финансового мониторинга финансово-экономического департамента - уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве, проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в период 2022 – 2024 годов.

Проведен анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в Кабардино-Балкарском УФАС России по контролю в сфере закупок, результатом которого явилось:

- четыре жалобы заявителей на действия заказчика при проведении открытых конкурсов в электронной форме №№ 0104200002023000004,

0104200002023000006 на оказание в 2023 году услуг по отдыху и оздоровлению детей в стационарных детских оздоровительных лагерях.

Согласно доводам жалоб, порядок оценки не соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», т.к. в документации изложен в недействующей редакции постановления. Рассмотрев доводы заявителя, пояснения заказчика, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующему выводу: в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

В 2022 – 2024 годах жалоб не поступало.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за истекший период не осуществлялось.

Нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период отсутствуют.

Министерством проводится комплексная оценка вероятности возникновения риска нарушения требований антимонопольного законодательства. Она включает текущую проверку действующей в Министерстве системы антимонопольного комплаенса по существу в рамках функционирования программы антимонопольного комплаенса, а в случае появления сигналов (или предположений) о наличии сфер, в которых возникают риски, включает также более структурированные тщательные проверки определенных направлений деятельности. В «дорожных картах снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства» (Приложение №1) и «картах комплаенс-рисков» (Приложение №2) учитываются обстоятельства и специфика направлений деятельности, предусмотрены конкретные мероприятия, направленные на минимизацию либо устранение рисков нарушения антимонопольного законодательства.

С целью оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в Министерстве проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства. Ключевыми показателями в 2024 году являлись:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства за последние три года;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства за последние три года.

В порядке, предусмотренном Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной Приказом ФАС России от 27.12.2022 г. № 1034/22, проведен следующий расчет:

1. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства, рассчитанный по формуле, указанной ниже, равен единице:

$$К_{эппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{ноп}}, \text{ где } 0,1 / 0,1 = 1 \text{ (К}_{эппа} \text{ Министерства)}$$

К_{эппа} - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов органа исполнительной власти;

К_{ппа} - количество проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{ноп} - количество проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

2. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах органа исполнительной власти рассчитанный по формуле, указанной ниже, равен единице:

$$К_{энпа} = \frac{К_{ппа}}{К_{ноп}}, \text{ где } 0,1 / 0,1 = 1 \text{ (К}_{энпа} \text{ Министерства)}$$

К_{энпа} - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах органа исполнительной власти;

К_{ппа} - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{ноп} - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

3. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года, рассчитанный по формуле, указанной ниже, равен 40:

$$К_{сн} = \frac{К_{нп}}{К_{ноп}}, \text{ где } 4 / 0,1 = 40 \text{ (К}_{сн} \text{ Министерства)}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

В целях реализации мероприятий по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики продолжается работа по систематизации мониторинга, анализа практики применения и оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий.

Приложение №1
к Докладу «Об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса) Министерства труда и социальной защиты КБР в 2024 году

Дорожная карта снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства

Описание риска	Описание причин и условий возникновения рисков (осуществление функций и полномочий, при реализации которых возможен комплаенс-риск соответствующего уровня)	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Срок исполнения мероприятия	Показатели исполнения (результат)
1	2	3	4	5
Нарушение антимонопольного законодательства при заключении государственных контрактов и других гражданско-правовых договоров	Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки. Нарушения порядка определения и обоснования начальной	Усиление контроля за подготовкой закупочной документации и извещений на стадии согласования сотрудниками контрактной службы министерства. Правовая экспертиза документации сотрудниками отдела правового обеспечения. Обобщение практики антимонопольных органов, подготовка разъяснений сотрудниками контрактной службы министерства.	Постоянно Постоянно Не реже 1 раза в год	Правовая экспертиза 100% документации об осуществлении закупок гражданско-правовых договоров с единственным поставщиком Отсутствие выявленных нарушений со стороны контролирующих органов

	(максимальной) цены контракта. Уход от торгов.	Принятие участия в обучающих мероприятиях (в т.ч. соответствующих семинарах) ответственными сотрудниками Консультации ответственных сотрудников	По мере необходимости, но не реже 1 раза в год Постоянно	
Нарушения антимонопольного законодательства при участии в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции министерства	Предоставление доступа к информации в приоритетном порядке. Создание дискриминационных условий.	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, при необходимости- инициирование внесения в них изменений и дополнений. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства сотрудниками отдела закупок и финансового мониторинга.	Постоянно	Отсутствие выявленных нарушений

Приложение №2

к Докладу «Об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса) Министерства труда и социальной защиты КБР в 2024 году

КАРТА КОМПЛАЕНС-РИСКОВ

Уровень риска	Описание риска	Описание причин и условий возникновения рисков (осуществление функций и полномочий, при реализации которых возможен комплаенс-риск соответствующего уровня)	Наименование структурных подразделений, при реализации функций и полномочий которых возможно возникновение комплаенс-рисков
Незначительный уровень	Нарушения антимонопольного законодательства при заключении государственных контрактов и других гражданско-правовых договоров - вероятность выдачи предупреждения	Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта	Отдел закупок и финансового мониторинга, отдел материального обеспечения и технического надзора, отдел автоматизации и электронного межведомственного взаимодействия
Низкий уровень	Нарушения антимонопольного законодательства при участии в разработке проектов законодательных и иных нормативно-правовых актов – вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует	Предоставление доступа к информации в приоритетном порядке. Создание дискриминационных условий.	Отдел правового обеспечения, отдел государственной службы, кадров и противодействия коррупции